



التقارير السنوية  
**2017**

التقرير السنوي

## التقرير المالي في قطاع غزة

**PHIC - MOH**

مركز المعلومات الصحية الفلسطيني  
وزارة الصحة الفلسطينية



## إعداد

أ. خليل حسن ماضي  
أ. دانا جبر البنا  
أ. سحر سمير لظن

## إشراف

أ. هاني سلطان الوحيدي مدير وحدة نظم المعلومات الصحية

## شكر خاص لكل من

أ. محمد الأسطل - الدائرة المالية  
أ. محمد أبو سمعان - الرعاية الأولية  
أ. أيمن أبو ندى - الرعاية الأولية

## المحتوى

الصفحة	الموضوع
4	1 الملخص
5	2 المقدمة
6	3 الإيرادات النقدية خلال العام 2017م
7	4 الإيرادات النقدية للإدارة العامة للرعاية الأولية
8	5 إيرادات النقدية للمستشفيات
9	6 إيرادات التأمين الصحي
10	7 النفقات التشغيلية خلال العام 2017م
12	8 النفقات الرأسمالية
12	9 ديون وزارة الصحة
13	10 التبرعات
14	11 الملاحق
18	12 المراجع

## الملخص

1. **الهدف العام:** يستعرض هذا التقرير الوضع المالي لوزارة الصحة للعام 2017 من حيث الإيرادات والنفقات التشغيلية وكذلك الرأسمالية والموازنة المعتمدة والأوامر المالية وأيضاً الديون والتبرعات.
2. **المنهجية:** تم الحصول على البيانات من مصادرها الأولية وهي الدائرة المالية، برنامج النظام المالي الموحد، الإدارة العامة للمستشفيات، الإدارة العامة للرعاية الأولية، الإدارة العامة للمختبرات وبنوك الدم، الإدارة العامة للصيدلة، دائرة مخازن اللوازم العامة، دائرة شئون الموظفين حيث تم التحقق من دقة البيانات بالرجوع إلى أكثر من مصدر للبيانات وخاصة الدائرة المالية والعمل على تحليلها للخروج بالنتائج والتوصيات.  
تم اعتماد سعر صرف الدولار **3.5** شيكل لجميع المصادر
3. **النتائج:** لقد بلغ إجمالي إيرادات وزارة الصحة ما يقارب **31 مليون** شيكل أي ما يعادل **8.9 مليون \$**. حيث شكلت الإدارة العامة للمستشفيات أعلى مستوى إيرادات بنسبة **34.4%** من إجمالي إيرادات وزارة الصحة. بلغت قيمة النفقات الرأسمالية **47.9 مليون** شيكل ما يعادل **13.6 مليون \$** تقريباً، والنفقات التشغيلية ما يقارب **396.5 مليون** شيكل ما يعادل **113 مليون \$** حيث شكل بند العلاج بالخارج أعلى قيمة إنفاق بنسبة **35.1%** من الإجمالي الكلي للنفقات.  
وكذلك بلغ رصيد ديون وزارة الصحة لدى شركات التأمين والأفراد حتى تاريخه حوالي **6.3 مليون** شيكل حوالي **1.8 مليون \$** (خاص بالحوادث وإصابات العمل والأفراد العاديين). وبلغت التبرعات حوالي **89 مليون** شيكل ما يعادل **\$25.562.107**.
4. **الاستنتاجات والتوصيات:** تبين النتائج أن معدل إيراد وزارة الصحة شكل ما نسبته **7.9%** من نفقاتها التشغيلية وهذا يتطلب توفير دعم مالي للوزارة كي تقوم بخدماتها بالشكل الأفضل.

## مقدمة

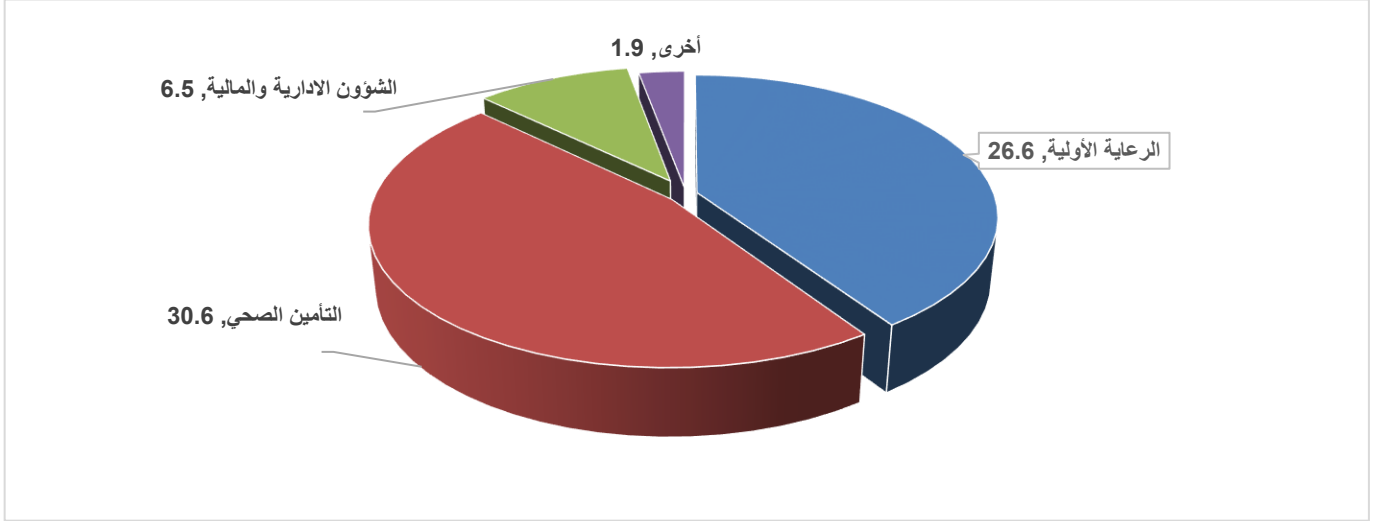
تعتبر المعلومات المالية من مقومات العمل الأساسية في وزارة الصحة، حيث يعد صدور التقرير المالي لوزارة الصحة لعام 2017 شاملاً إيرادات ونفقات المستشفيات والرعاية الأولية والمراكز الإدارية إنجازاً كبيراً في ظل هذه المرحلة الحرجة التي يعيشها القطاع الصحي من أزمات متتالية نتيجة للحصار الصهيوني الخانق وقلة الموارد وتشتت مصادرها وزيادة الحاجة الصحية لأسباب عدة أهمها العدوان الإسرائيلي المتواصل على أبناء شعبنا.

ومن سياق التقرير يتضح أن إيرادات وزارة الصحة بلغت **31,267,882 شيكل**. ما يعادل **8.9 مليون \$**، ونفقاتها التشغيلية **396,555,240 شيكل** ما يعادل **\$113,301,497** والرأسمالي **47,916,540 شيكل** ما يعادل **13.6 مليون \$**، والديون الغير مسددة **4,291,449 شيكل** ما يعادل **\$1,226,128**، والتبرعات **89,467,375 شيكل** ما يعادل **\$25.562.107**.

أولاً: الإيرادات النقدية خلال عام 2017م:

### 1. الإيرادات النقدية العامة للوزارة :

بلغ إجمالي الإيرادات النقدية لوزارة الصحة هذا العام 31,267,882 شيكلاً ما يعادل \$8,933,680، موزعة حسب الرسم البياني التالي:



شكل (1) يوضح توزيع نسبة الإيرادات العامة لوزارة الصحة

\*أخرى وتشمل " تنمية القوى البشرية، الصيدلة، كلية فلسطين".

حيث شكلت الإدارة العامة للمستشفيات أعلى معدل إيراد بنسبة 34.4% في العام 2017 ويليهما التأمين الصحي بنسبة 30.6% ثم الرعاية الأولية بنسبة 26.6% كما هو موضح بالجدول التالي:

### جدول رقم (1) توزيع إجمالي إيرادات وزارة الصحة لعام 2017

2017		2016		2015		البيان
%	القيمة	%	القيمة	%	القيمة	
34.4	10,771,057	35.4	10,976,896	34.0	9,533,844	الإدارة العامة للمستشفيات
26.6	8,322,615	25.1	7,787,172	28.1	7,871,244	الإدارة العامة للرعاية الأولية
30.6	9,578,795	29.8	9,249,351	33.0	9,254,330	التأمين الصحي
6.5	2,032,562	8.3	2,584,594	3.6	996,884	*الإدارة العامة للشؤون الإدارية والمالية
0.6	172,795	0.5	151,865	0.5	148,360	تنمية القوى البشرية
1.2	360,097	0.9	277,593	0.8	218,788	الإدارة العامة للصيدلة
0.1	29,961	0.04	12,530	0.1	14,321	كلية فلسطين
100	31,267,882	100.0	31,040,001	100	28,037,770	الإجمالي
	8,933,680		8,389,189	-	7,577,776	\$

\*الإدارة العامة للشؤون الإدارية والمالية تشمل: "الخدمات المساندة - رسوم المناقصات والعطاءات - مزادات - دائرة المالية (حوادث طرق - حسابات نهائية) زيادة في التوريد - متفرقات - استرداد رواتب - الإجازة والتراخيص"

## 2. الإيرادات النقدية للإدارة العامة للرعاية الأولية: (3)

بلغ إجمالي إيرادات الرعاية الأولية 8,322,615 شيكلاً، ونسبة 26.6% من إجمالي الإيرادات العامة. بينما كانت في العام 2016 ما قيمته 7,787,172 شيكلاً، كما هي موزعة حسب الجدول التالي:

جدول (2) إيرادات الإدارة العامة للرعاية الأولية

2017		2016		2015		البيان
%	القيمة	%	القيمة	%	القيمة	
76.4	6,361,915	75.7	5,894,262	78.9	6,208,964	إيرادات العيادات
0.5	45,070	0.7	53,680	0.4	32,400	القومسيون الطبي
23.0	1,915,630	23.6	1,839,230	20.7	1,629,880	فحص النظر
100	8,322,615	100	7,787,172	100.0	7,871,244	الإجمالي
	2,377,890		2,104,641		2,013,106	\$

جدول (3) توزيع إيرادات الرعاية الصحية الأولية حسب الخدمات

2017		2016		2015		الخدمة
%	القيمة	%	القيمة	%	القيمة	
78.5	4,993,213	78.2	4,608,159	80.3	4,988,182	صرف دواء
6.6	418,955	6.3	369,437	5.9	363,737	أسنان
5.7	362,804	6.3	372,097	4.6	287,900	مختبرات**
2.1	135,693	1.9	111,479	2.3	144,868	تنظيم أسرة
4.7	300,822	5.7	334,553	4.1	255,648	زيارة التمريض
2.4	150,824	1.7	98,537	2.7	168,629	أخرى*
100	6,362,311	100	5,894,262	100	6,208,964	الإجمالي NIS
	1,817,803		1,593,044	-	1,587,970	الإجمالي \$

\* أخرى وتشمل (أشعة، شهادة تطعيمات، متفرقات، كشف طبيب، صحة عامة، تقارير طبية، علاج طبيعي، فكسر، التراساوند)

\*\* مختبرات وتشمل "مختبر الصحة العامة".

- أعلى معدل إيرادات تم تسجيله على بند صرف دواء بقيمة 4,993,213 شيكلاً، 78.5% من إجمالي الإيرادات من هذا البند.

## الإيرادات النقدية للمستشفيات: (4)

بلغت إيرادات مستشفيات القطاع 10,771,057 شيكلاً، وبنسبة 34.4% من إجمالي الإيرادات بينما كانت 10,976,896 شيكلاً في العام 2016.

## ❖ الإيرادات النقدية حسب المستشفى:

حيث شكلت م. الشفاء أعلى قيمة إيراد بنسبة 36.3% كما هو موضح في الجدول التالي:

جدول (4) توزيع إيرادات المستشفيات حسب المستشفى مقارنة مع العام 2017

2017		2016		2015		المستشفى
%	القيمة	%	القيمة	%	القيمة	
36.3	3,908,528	38.0	4,166,927	37.3	3,551,758	م. الشفاء
17.7	1,904,489	18.9	2,070,253	19.5	1,854,404	م. الأوروبي
12.1	1,304,777	11.5	1,261,531	12.6	1,202,100	م. ناصر
8.3	892,471	6.6	728,809	7.5	719,297	م. الأقصى
7.9	856,123	7.2	789,857	6.3	596,720	م. الاندونيسي
4.2	447,838	3.8	415,893	4.3	407,594	م. النجار
4.5	484,526	4.2	464,414	4.2	403,894	م. العيون
2.0	212,330	1.8	198,282	1.8	176,288	م. بيت حانون
1.0	102,401	1.2	135,367	0.9	85,386	م. النصر
2.6	283,780	2.9	313,496	2.8	264,550	م. الرنتيسي
2.5	270,682	2.6	287,363	2.0	187,932	م. تل السلطان
0.9	91,697	1.2	134,363	0.8	76,223	م. الدرة
0.1	11,415	0.1	10,341	0.1	7,698	م. النفسية
100	10,771,057	100.0	10,976,896	100.0	9,533,844	الإجمالي NIS
-	3,077,445	-	2,966,729	-	2,438,323	الإجمالي \$



## 3. إيرادات التأمين الصحي:

بلغ إجمالي إيرادات التأمين 9,578,794 شيكلاً، وبنسبة 30.6 % من إجمالي الإيرادات العامة.

## جدول (5) يوضح توزيع إيرادات التأمين الصحي

السنة	التأمين الصحي	%
الربع الأول	2,749,278	28.7
الربع الثاني	1,659,764	17.3
الربع الثالث	2,146,481	22.4
الربع الرابع	3,023,271	31.6
الإجمالي NIS	9,578,794	100.0
الإجمالي \$	2,736,798	-

## 4. الإيرادات النقدية الأخرى لوزارة الصحة: (5)

بلغت الإيرادات النقدية الأخرى للوزارة ما قيمته 2,595,415 شيكلاً كما هو موضح الجدول التالي:

## جدول (6) توزيع الإيرادات النقدية الأخرى لوزارة الصحة

الخدمة	2015	2016	2017
	القيمة	القيمة	القيمة
الإدارة العامة للشؤون الإدارية والمالية	996,884	2,584,594	2,032,562
تنمية القوى البشرية	148,360	151,865	172,795
الإدارة العامة للصيدلة	218,788	277,593	360,097
كلية فلسطين	14,321	12,530	29,961
الإجمالي NIS	1,378,353	3,026,582	2,595,415
الإجمالي \$	352,520	817,995	741,547

## ثانياً: النفقات التشغيلية خلال العام -2017م:

بلغ إجمالي المدفوعات الفعلية لوزارة الصحة في قطاع غزة 396,555,240 شيكلاً أي ما يقارب 113 مليون \$، موزعة حسب الجدول التالي:

جدول رقم (7) توزيع المدفوعات الفعلية لوزارة الصحة حسب الموازنة المعتمدة والأوامر المالية عن سنة 2015-2016-2017

2017		2016		2015		البيان
%	القيمة	%	القيمة	%	القيمة	
26.1	103,413,907	46.9	298,317,258	45.8	256,804,292	الرواتب والأجور (6)
35.1	139,271,260	27.7	176,130,334	27.5	154,070,735	العلاج بالخارج*
24.3	96,395,656	15.5	98,289,972	16.8	93,888,569	أدوية
4.7	18,686,276	3.3	21,012,518	3.5	19,438,401	مهمات طبية مستهلكة
1.7	6,590,438	1.0	6,177,937	1.0	5,782,879	أغذية
2.0	7,743,807	1.2	7,603,702	1.2	6,540,291	مواد مختبرات
1.8	7,310,534	1.2	7,530,819	1.4	7,656,960	عقود التنظيف
1.7	6,694,289	1.4	8,922,305	0.2	1,294,320	كهرباء ومياه
0.4	1,413,392	0.2	1,098,364	0.2	969,921	مصاريف وسائط نقل
0.4	1,742,933	0.6	3,589,262	1.3	7,172,785	صيانة وإصلاحات
0.4	1,564,954	0.3	2,140,819	0.3	1,535,560	المحروقات
0.2	955,274	0.1	929,838	0.2	1,328,240	قرطاسيه ومطبوعات
0.2	692,135	0.0	84,014	0.2	1,075,917	بريد وبرق وهاتف
0.3	1,184,625	0.2	1,403,656	0.2	945,749	الإيجارات
0.2	705,931	0.2	1,046,604	0.2	1,011,672	مواد ولوازم الوزارة
0.1	548,838	0.1	641,009	0.0	243,663	غازات طبية
0.4	1,414,445	0.1	505,624	0.1	615,200	ألبسة وأقمشة
0.01	20,730	0.0	147,854	0.0	57,995	مكافآت لغير الموظفين
0.00	0	0.0	0	0.0	0	السفر في مهمات رسمية
0.01	23,801	0.0	49,344	0.0	37,544	بدل تنقل خاص بالعمل
0.01	32,908	0.0	26,807	0.0	6,485	ضيافة وفود نثرية
0.00	0	0.0	0	0.0	0	حفلات
0.03	125,165	0.0	8,675	0.0	6,220	ضيافة بوفيه الوزارة
0.01	23,942	0.0	15,450	0.0	2,250	إعلانات
0.00	0	0.0	0	0.0	0	البعثات العلمية والدورات
100	396,555,240	100.0	635,672,165	100.0	560,485,648	الإجماليNIS
	113,007,883		171,803,288	-	143,346,713	الإجمالي\$

\*ملاحظة/ تم احتساب الرواتب والأجور للعام الحالي على نسبة صرف 50%.

## نفقات الإدارة العامة للصيدلة المنصرفة من الأدوية والمهمات المستهلكة:

بلغ إجمالي إنفاق الأدوية على المستشفيات والرعاية وجهات أخرى 96,395,656 شيكلاً ما يقارب 22.2 مليون \$، كما هو موضح بالجدول التالي:

## جدول رقم (8) المنصرف من الأدوية إلى المستشفيات والرعاية الأولية ومراكز أخرى (7)

%	الإجمالي	المركز الصحي
14.2	13,719,759	المستشفيات
4.4	4,253,190	الرعاية الأولية
0.7	678,188	جهات أخرى تابعة لوزارة الصحة
80.7	77,744,520	جهات غير تابعة لوزارة الصحة
100	96,395,656	الإجمالي NIS
-	22,212,721	الإجمالي \$

- وكذلك بلغ إجمالي إنفاق المهمات الطبية المستهلكة على المستشفيات والرعاية وجهات أخرى 18,686,276 شيكلاً ما يقارب 5.3 مليون دولار كما هو موضح بالجدول التالي:

## جدول رقم (9) المنصرف من المهمات الطبية إلى المستشفيات والرعاية الأولية وأخرى (7)

%	الإجمالي	المركز الصحي
89.2	16,673,356	المستشفيات
8.7	1,624,518	الرعاية الأولية
1.1	209,094	جهات أخرى تابعة لوزارة الصحة
1.0	179,309	جهات غير تابعة لوزارة الصحة
100	18,686,276	الإجمالي NIS
-	5,368,943	الإجمالي \$

## نفقات الإدارة العامة للمختبرات:

- بلغ إجمالي إنفاق مواد المختبرات على المستشفيات والرعاية وجهات أخرى 7,743,807 شيكلاً ما يعادل 2,212,516 مليون \$ كما هو موضح بالجدول التالي:

## جدول رقم (10) المنصرف من المختبرات إلى المستشفيات والرعاية الأولية ومراكز أخرى (9)

%	الإجمالي	المركز الصحي
75.1	5,815,463	المستشفيات
5.0	384,499	الرعاية الأولية
15.1	1,170,689	المركزي
0.6	49,454	الصحة العامة
4.2	323,702	جهات خارجية
100	7,743,807	الإجمالي NIS
-	2,212,516	الإجمالي \$

## ثالثاً . النفقات الرأسمالية خلال العام - 2017م :

بلغت النفقات الرأسمالية عن عام 2017 لوزارة الصحة 47,916,540 شيكلاً ما يعادل \$13,690,540 كما هي موضحة حسب الجدول التالي:

جدول رقم (11) النفقات الرأسمالية لوزارة الصحة خلال العام 2017 (5)

البند المالي	مدفوع لا مركزي	التبرعات	الإجمالي
حاسوب وتواجه	57,947	3,591,414	3,649,361
أدوات وأجهزة مهنية متخصصة	59,357	35,401,709	35,461,066
الأثاث	61,046	7,612,887	7,673,933
إصلاحات رأسمالية	419,757	-	419,757
أخرى	712,773	-	712,773
الإجمالي NIS	1,310,880	46,606,010	47,916,890
الإجمالي \$	374,537	13,316,003	13,690,540

## رابعاً . ديون وزارة الصحة للعام - 2017م:

جدول رقم (12) الديون الغير مسددة لوزارة الصحة خلال العام 2017 (5)

البيان	المطالبات	الإعفاءات	التسديدات	تعهدات شركات التأمين	الغير مسدد
حوادث الطرق	1,532,400	301,627	256,273	220,100	754,400
إصابة العمل	175,300	8,070	81,530	28,050	57,650
المرضى العاديين	4,582,079	257,535	107,325	737,820	3,479,399
المجموع NIS	6,289,779	567,232	445,128	985,970	4,291,449
المجموع \$	1,797,080	162,066	127,179	281,706	1,226,128

بلغ إجمالي المطالبات 6,289,779 شيكلاً ما يقارب \$1,797,080 ، وبلغت التسديدات 445,128 شيكلاً ما يقارب \$127,179 ، والإعفاءات 567,232 شيكلاً ما يقارب \$127,179 ، والديون الغير المسددة 4,291,449 شيكلاً ما يعادل \$1,226,128 .

## خامساً. التبرعات

بلغ إجمالي التبرعات المستلمة لصالح وزارة الصحة 89,467,375 شيكل ما يقارب 25.5 مليون دولار خلال العام 2017م كما هو موضح بالجدول التالي:

جدول رقم (13) يوضح التبرعات المستلمة خلال العام 2017م (5)

البند	القيمة	%
أدوية	14,191,930	15.86
مهمات طبية مستهلكة	3,420,106	3.82
أدوات وأجهزة مهنية متخصصة "الأجهزة الطبية والأدوات الجراحية"	35,401,709	39.57
المحروقات	23,866,216	26.68
غازات وأجهزة ميكانيكية	83,530	0.09
الأثاث	7,612,887	8.51
أغذية	109,920	0.12
مواد مختبرات	759,842	0.85
حاسوب وتواجه "الأجهزة الكهربائية والحواسيب"	3,591,414	4.01
مطبعة و مطبوعات	102,181	0.11
ألبسة وأقمشة	225,033	0.25
مواد النظافة	100,404	0.11
قرطاسية	2,204	0.00
الإجمالي NIS	89,467,375	100
الإجمالي \$	25,562,107	

## المراجع

- 1- قرار مجلس الوزراء رقم (43) لسنة 2005 بالنظام المالي للوزارات والمؤسسات العامة.
- 2- منظمة الصحة العالمية (WHO-2006) التقرير السنوي المالي 2003 (التقرير المالي لوزارة الصحة) يوليو 2004.
- 3- وزارة الصحة الفلسطينية – الإدارة العامة للرعاية الأولية – دائرة الشؤون الإدارية والمالية.
- 4- وزارة الصحة الفلسطينية – الإدارة العامة للمستشفيات – دائرة الشؤون الإدارية والمالية.
- 5- وزارة الصحة الفلسطينية – الدائرة المالية.
- 6- وزارة الصحة الفلسطينية – دائرة شؤون الموظفين.
- 7- وزارة الصحة الفلسطينية- الإدارة العامة للصيدلة.
- 8- وزارة الصحة الفلسطينية – دائرة اللوازم العامة.
- 9- وزارة الصحة الفلسطينية- الإدارة العامة للمختبرات وبنوك الدم.